

Częstochowa 19.02.2015

Krajowe Biuro Wyborcze
ul. Wiejska 10
00-902 Warszawa

dotyczy: przetargu na druk, zabezpieczenie w procesie druku, zapakowanie i dostawę kart do głosowania w związku z wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2015 r. (nr sprawy ZP-3710-3/15)

W związku z ogłoszonym przez Krajowe Biuro Wyborcze przetargiem na „druk, zabezpieczenie w procesie druku, zapakowanie i dostawę kart do głosowania w związku z wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2015 r.” prosimy o zajęcie stanowiska w następującej kwestii związanej z SIWZ.

Ze względu na specyficzny charakter produkcji, a przede wszystkim jej bezpieczeństwo niewiele drukarni w Polsce może pochwalić się doświadczeniem w zakresie przedmiotu przetargu.

W naszym mniemaniu, biorąc pod uwagę kryteria udziału w postępowaniu przetargowym wiele drukarni posiadających takie doświadczenie i możliwości produkcyjne nie będzie w stanie spełnić wymagań określonych w SIWZ, co mocno ogranicza wybór odpowiedniego wykonawcy, a zarazem ucziwą konkurencję.

Rozdział VI, pkt. 1, ustęp 2 wymaga od oferentów spełnienia warunku

„posiadania wiedzy i doświadczenia – o zamówienie może ubiegać się Wykonawca, który w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie wykonał w sposób należyty co najmniej jedną usługę zblizoną zakresem rzeczowym i wartością przedmiotu zamówienia minimum 4.500 000 zł,”

Należy zauważyć, że przy tak określonym kryterium nie jest możliwe spełnienie tego warunku przez wielu dostawców posiadających wiedzę i doświadczenie w .

Ze względu na charakter produkcji jako usługę zbliżoną zakresem rzeczowym należy traktować realizacje związane z produkcją kart wyborczych lub innej realizacji zbliżonej zakresem rzeczowym i wartością.

Nawet realizacja zleceń związanych jak do tej pory z największą produkcją kart wyborczych w wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2014 nie pozwala na spełnienie tego kryterium. Żadne z 13 zadań we wspomnianych wyborach europejskich nie opiewało na kwotę chociażby zbliżoną do wymaganej i określonej w SIWZ pomimo dużo bardziej złożonej formy tej karty. Najwyższa wartość realizacji w tym przetargu opiewała na kwotę 2 043 373,79 zł brutto.

Patrząc na inne realizacje poligraficzne istnieje niewielkie prawdopodobieństwo, aby można się było pochwalić analogicznymi produkcjami o tak dużej wartości.

W związku z powyższym wymóg wydaje się nierealny do spełnienia.

Jako drukarnia, która od wielu lat realizuje zadania związane z produkcją kart wyborczych, pomimo posiadania możliwości produkcyjnych oraz dużego doświadczenia, zostajemy pozbawieni możliwości przystąpienia do przedmiotowego przetargu.

Dodatkowo nasuwa się jeszcze pytanie:

Czy w przypadku tak ważnego przetargu nie ważniejszą kwestią, która powinna być potwierdzona przez oferentów jest zapewnienie bezpieczeństwa produkcji i potencjał techniczny potwierdzający możliwości produkcyjne?

Krajowe Biuro Wyborcze podziela stanowisko, że z uwagi na specyficzny charakter przedmiotu zamówienia, a przede wszystkim bezpieczeństwo Wykonawcy składający ofertę w postępowaniu powinni dysponować odpowiednim doświadczeniem, w tym możliwości produkcyjne, logistyczne i umiające spełnić wymogi związane z bezpieczeństwem w procesie druku i dystrybucji.

Mając to na względzie Zamawiający określił minimalny w ocenie Krajowego Biura Wyborczego wymóg posiadania przez Wykonawcę doświadczenia w postaci realizacji co najmniej jednej usługi o zbliżonym zakresie rzeczowym i wartością przedmiotu zamówienia minimum 4.500.000 zł.

Wskazać należy, że zgodnie z ustalonym stanowiskiem Krajowej Izby Odwoławczej, iż „warunki udziału w postępowaniu winny być proporcjonalne i adekwatne do przedmiotu zamówienia, nie oznacza to jednak, że warunki, które stanowią o dopuszczeniu do udziału w postępowaniu wykonawców, mają być identyczne co do zakresu czy wartości z przedmiotem zamówienia” (wyrok z dnia 2014.06.05 , Krajowa Izba Odwoławcza, sygn. KIO 938/14) określił te warunki na poziomie poniżej 50% szacowanej przez Zamawiającego wartości przedmiotu zamówienia w niniejszym postępowaniu.

Równocześnie Zamawiający nie podziela stanowiska, że tak sformułowane wymagania dotyczące doświadczenia wykonawców biorących udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego stanowi ograniczenie uczciwej konkurencji.

Wykonawca ubiegający się o udzielenie zamówienia powinien posiadać odpowiednią wiedzę i doświadczenie, a także dysponować potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia - są to warunki niezbędne z punktu widzenia należytego wykonania zamówienia. Zamawiający konkretyzuje warunek posiadania odpowiedniej wiedzy i doświadczenia, dysponowania potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, odnosząc go do zamawianych dostaw i usług - zwykłych (których można oczekiwać w stosunkach danego rodzaju) i specjalnych (związanych ze szczególnymi wymaganiami realizacji danego zamówienia) cech świadczenia, jakie będą przedmiotem umowy. Zamawiający wziął pod uwagę wszystkie wymagania i okoliczności związane z wykonaniem zamówienia tj. specyfikę i funkcjonalność przedmiotu dostawy, szczególne warunki realizacji dostaw.

Wymóg posiadania odpowiedniej wiedzy wiąże się bezpośrednio z dysponowaniem przez wykonawców odpowiednim know-how w zakresie przedmiotu zamówienia. Niezbędne doświadczenie wykonawcy Zamawiający rozumie jako potwierdzone w praktyce posiadanie umiejętności w zakresie wykonywania danego rodzaju zamówień.

Zamawiający uzupełniająco wskazuje, że za usługi o zbliżonym zakresie rzeczowym rozumie wszelkie realizacje poligraficzne związane z drukiem formularzy, świadectw, dyplomów, certyfikatów i innych druków urzędowych, które w swoim zakresie obejmowały nie tylko usługę druku ale także dystrybucję.