

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 22 grudnia 2014 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Polskie Stronnictwo Ludowe o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2013 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Polskie Stronnictwo Ludowe o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2013 r. **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Polskie Stronnictwo Ludowe (EwP 34) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2013 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów oraz wyjaśnień Partii stwierdziła, co następuje.

Ze sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) wynika, że Partia w 2013 r. uzyskała przychody w łącznej kwocie 8 523 460,71 zł. W ramach tej kwoty na rachunkach bankowych wymienionych w sprawozdaniu Partia zgromadziła środki w kwocie 8 522 704,14 zł, w tym:

- wpłaty od osób fizycznych w łącznej kwocie 2 120 890,70 zł, w tym z tytułu:
 - składek członkowskich: 126 964,00 zł, które w całości pochodziły z wpłat nieprzekraczających w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników,
 - darowizn pieniężnych: 1 993 926,70 zł,
- odsetki od środków na rachunkach i lokatach bankowych: 28 874,20 zł,
- środki pochodzące z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy o partiach politycznych: 2,00 zł,
- otrzymana w 2013 r. subwencja z budżetu państwa na działalność statutową: 6 372 937,24 zł.

Ponadto na rachunki podstawowe Partii wpłacone zostały środki w łącznej kwocie 756,57 zł, pochodzące:

- od Koalicyjnego Komitetu Wyborczego PO-PSL z tytułu umowy użyczenia lokalu należącego do Polskiego Stronnictwa Ludowego w związku z wyborami uzupełniającymi do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2013 r.: 92,16 zł,
- od Komitetu Wyborczego Polskiego Stronnictwa Ludowego z tytułu umowy użyczenia lokalu należącego do Partii Polskie Stronnictwo Ludowe w związku z przedterminowymi wyborami organów Gminy Piekoszów w 2013 r.: 95,04 zł,
- ze zwrotu rozliczonej kaucji za lokal położony w Świnoujściu przy ulicy Armii Krajowej 12: 569,37 zł.

Ujęte w sprawozdaniu wpłaty dokonane na rachunek Partii przez osoby fizyczne pochodzą, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, od obywateli polskich, mających stałe miejsce zamieszkania na obszarze

Rzeczypospolitej Polskiej, mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 ustawy.

Polskie Stronnictwo Ludowe nie gromadziło w 2013 r. środków finansowych w kasie, jak również nie pozyskało wartości niepieniężnych.

W okresie sprawozdawczym partia polityczna Polskie Stronnictwo Ludowe posiadała odrębny rachunek bankowy Funduszu Wyborczego nr 21 1930 1523 2310 0342 0944 0001, prowadzony w banku BPS S.A. I Oddział w Warszawie. W umowie otwarcia rachunku bankowego Funduszu Wyborczego zawarte zostały zastrzeżenia, o wymaganym sposobie wpłat na ten rachunek.

Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego w dniu 1 stycznia 2013 r. wynosił 269 774,81 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek Funduszu Wyborczego zostały pozyskane środki finansowe w łącznej kwocie 39 856,18 zł.

Osoby fizyczne na rachunek Funduszu Wyborczego Partii wpłaciły 27 530,00 zł. Wpłaty te pochodziły z darowizn dokonanych zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych przez obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania w Rzeczypospolitej Polskiej. Mieszczą się one w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 36a ust. 1 ustawy, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 36a ust. 3 ustawy. Poza wpłatami od osób fizycznych, na rachunek Funduszu Wyborczego Partia pozyskała środki z odsetek od środków na rachunku bankowym: 2 580,88 zł oraz środki pochodzące z likwidacji rachunków bankowych jej Komitetów Wyborczych: 9 745,30 zł.

Wydatki Funduszu Wyborczego wyniosły 105 916,15 zł i zostały przeznaczone na:

- koszty kary finansowej wraz z kosztami egzekucji tytułu wykonawczego wystawionego na Partię przez Urząd Miasta Ostrołęka w związku z zajęciem pasa drogowego w trakcie wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonymi w 2011 r. : 8 517,61 zł,

- finansowanie udziału Partii w wyborach uzupełniających do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w 2013 r.: 78 526,54 zł,
- finansowanie udziału Partii w wyborach organów stanowiących samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w 2013 r.: 18 500,00 zł,
- opłaty i prowizje bankowe: 372,00 zł.

Na dzień 31 grudnia 2013 r. stan konta Funduszu Wyborczego wynosił 203 714,84 zł.

Z dokumentów przekazanych Państwowej Komisji Wyborczej przez Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Opatowie (pismo Ds. 5/14/Sp z dnia 25 lutego 2014 r., postanowienie Ds. 469/14/S z dnia 30 czerwca 2014 r., wniosek o ukaranie Kokw 7/14 z dnia 30 września 2014 r.) wynika, że w okresie od początku marca 2010 r. do 23 października 2013 r., na podstawie decyzji Prezydium Zarządu Powiatowego Polskiego Stronnictwa Ludowego w Sandomierzu, podjętej na posiedzeniu w dniu 1 lutego 2010 r., środki finansowe, wpłacane na rzecz Partii przez część osób zamieszkałych na obszarze powiatu sandomierskiego, były gromadzone na nienależącym do Partii rachunku bankowym, otwartym w tym celu jako rachunek osoby fizycznej, oraz w formie gotówki nieewidencjonowanej w dokumentach finansowych Partii. Gromadzone w ten sposób przychody pochodzące ze składek członkowskich i darowizn wyniosły w 2010 r. 28 070,89 zł, w 2011 r. 16 608,81 zł, w 2012 r. 23 982,00 zł, w 2013 r. 17 498,02 zł. Środki te nie były ujęte w sprawozdaniach finansowych Partii. Zostały one wydatkowane na finansowanie działalności powiatowej organizacji Polskiego Stronnictwa Ludowego w powiecie sandomierskim.

W dniu 30 września 2014 r. Prokurator Prokuratury Rejonowej w Opatowie skierował do Sądu Rejonowego Wydziału II Karnego w Sandomierzu wniosek o ukaranie członków Prezydium Zarządu Powiatowego Polskiego Stronnictwa Ludowego w Sandomierzu za wykroczenie z art. 49b pkt 2 ustawy o partiach politycznych, to jest naruszenie określonych w art. 24 ust. 8 ustawy zasad gromadzenia środków finansowych partii politycznej. Jak wynika z wniosku obwinieni

przyznali się do popełnienia zarzucanego im wykroczenia, potwierdzili dokonane przez Prokuratora ustalenia i złożyli wnioski o ukaranie ich za zarzucany czyn.

W związku z otrzymanymi informacjami Państwowa Komisja Wyborcza pismem z dnia 18 sierpnia 2014 r. zwróciła się do Skarbnika Polskiego Stronnictwa Ludowego o ustosunkowanie się do ustaleń dokonanych przez Prokuratora w postanowieniu Ds. 469/14/S z dnia 30 czerwca 2014 r. W odpowiedzi z dnia 29 sierpnia 2014 r. Skarbnik Partii stwierdził, że opisane działania prowadzone były bez wiedzy i przyzwolenia organów zwierzchnich Partii, wykorzystywane przez powiatową organizację Partii rachunki bankowe zostały założone bez stosownych pełnomocnictw, a Partia nie uznaje podejmowanych czynności związanych z utworzeniem tych rachunków oraz pozyskiwaniem i wydatkowaniem z nich środków finansowych. Ponadto poinformował o toczącym się przed Główną Komisją Rewizyjną Partii postępowaniu w zakresie przepływu środków finansowych w ramach struktur PSL funkcjonujących na terenie województwa świętokrzyskiego.

Z opisanych powyżej ustaleń dokonanych przez Prokuratora wynika, że organ statutowy Polskiego Stronnictwa Ludowego, jakim jest Prezydium Zarządu Powiatowego, podjął i wykonał decyzję o gromadzeniu środków finansowych Partii poza jej rachunkiem bankowym. W wyniku tej decyzji środki finansowe wpłacane na rzecz Partii, w szczególności w okresie sprawozdawczym, pochodzące ze składek członkowskich i darowizn były gromadzone w sposób niezgodny z art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy naruszenie wskazanego przepisu skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego partii politycznej.

Przepis art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy ma przy tym charakter kategoriyczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, w tym także co do zgodności działań statutowego organu partii, które doprowadziły do naruszenia prawa, z postanowieniami naczelnych władz partii i ustalonymi przez nie zasadami gospodarki finansowej.

Wykazane w sprawozdaniu finansowym przychody Partii należy w związku z powyższymi ustaleniami powiększyć o kwotę 17 498,02 zł środków pozyskanych w 2013 r., lecz niewykazanych w sprawozdaniu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta, dokumentów otrzymanych od Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Opatowie oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Polskie Stronnictwo Ludowe przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: Wojciech Hermeliński

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: Wiesław Kozielowicz,
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: Wiesław Błuś, Zbigniew Cieślak,
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Wojciech Kręcisz, Janusz Niemcewicz,
Krzysztof Strzelczyk